



TRANSFORM

通过南南合作发展技术水平与领导能力，实现非洲社保全覆盖

挑战

尽管有少数的成功案例以及走在前列的国家，但是撒哈拉以南非洲仍然是全球社会保障覆盖率最低的区域。¹ 其中的挑战包括非洲各个层面的政府人员对于实现全员社会保障覆盖的重要性和成功之道都严重缺乏技术水平和认识。非洲社会保障政策与计划要想实现成功管理与执行，需要弥补运营与管理流程能力的明显短板。在国家立法、发展计划或社会保障战略中所明确表达出的以权利为导向的美好愿景，以及现实中社会保障体系与计划的羸弱表现，两者间的巨大差异更是凸显了这一问题。尽管非洲有丰富的经验，但这些经验从未得到系统整理，并且非洲也没有提供课程或学习机会以供获得与非洲环境密切相关的技术与实践技能。目前来看，要想实现 2030 年可持续发展议程，尤其是实现全面消除贫穷的承诺，社会保障的作用和潜力至关重要。

解决途径

TRANSFORM 的首要目标是为国家与权力分散层面的政策制定者与实践者建立批判性思维与能力，从而提升社会保障体系的设计、效用与效率。TRANSFORM 旨在向区域内国家传授最适用于其所面临挑战的先进知识，与此同时，鼓励学员在国家明确的社会保障体系变革与转型中承担起领导责任。

鉴于社会保障在 2030 年可持续发展议程中的重要地位，尤其是为了实现贫困人口社会保障覆盖的目标（成果框架任务 1.3），利用社会保障促进经济结构化转型，以及在多个非洲国家内向覆盖全国且由国家管理的社会援助体系缓慢过渡，非洲政府改进社会保障体系的能力必须得到强化。通过南南合作以及专家间的互相学习，这一目标正在逐步得到实现。

TRANSFORM 学习包面向国家和地方层面的社会保障从业者，并包含一整套模块化的学习材料，为培训员和学员提供广泛的可定制的学习项目（培训），并且适用于线下或在线学习。

TRANSFORM 方法的独特和创新之处在于其认识到了实践的重要性。TRANSFORM 鼓励学员之间互相学习，并在国家明确的社会保障体系变革与转型中承担起领导责任。学习包着眼于参与者的具体环境。其不仅限于罗列出行之有效的方法，更设法厘清了这些方法能够成功其背后的复杂原因。通过这一点，其促进了南南合作与互相学习。这一方法还高度重视促进变革。培训课程在最大程度上激发出个人在转型中承担领导责任的意识或行动计划。



Valentina Barca



Taonga Mshanga

¹ 国际劳工组织全球社会保障报告 20017-19，第 9 页

更重要的是，TRANSFORM 由非洲专家与实践者进行开发并传授，为专家成为培训员并持续互相学习提供助力，进而为南南合作不断培育出培训员与专家网络。学习包格式的设计宗旨在于使各国培训员能够轻松对其进行复制传播。该项目经过精心设计，从而促进学习材料的持续合作开发与更新并使之制度化。

首场 TRANSFORM 培训员培训课程于 2017 年 10 月在赞比亚开展。来自埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的 23 位培训人员分别代表了政府、学术界、私营企业与联合国系统。参与人员的甄选通过电话申请方式进行，此通话由 TRANSFORM 区域合作伙伴网络分配。为了获得认证，培训人员自身首先需要参与培训。随后，培训员在上级培训员的支持下能够进行培训授课。通过这种方式能够为非洲储备大量的培训人才。TRANSFORM 地区培训员社区将促进南方国家间的交流互动。

该项目还建立起了地方学术机构与国家和区域层面能力提升项目间的合作，确保项目的可持续性与影响力。该项目更试图为能够承担起非洲社会保障体系转型领导责任的实践建立起真正的社区探索制度化运营。同时，另一项正在开展的工作是将课程内容向西非、北非与亚洲的其他地区进行本土化与定制化设计。此外还有计划将 TRANSFORM 学习包根据肯尼亚、马拉维和南非的特定国家层面培训需求进行定制，并将学习材料翻译成葡萄牙语和法语。

2017 年至 2018 年期间，共有来自南非和东非五个国家的约 250 位从业者参与了 TRANSFORM 线下培训研讨会。而线上版本课程的开发为培训覆盖面最大化提供了有力支撑；来自全球 19 个国家的参与者成为了首个线上版本课程的拥趸。

强化社会保障体系涉及到制度的建立，而这是一个长期的过程。现在就断言 TRANSFORM 在为非洲建立有效运行的社会保障体系中所做的贡献还为时过早。但是可以肯定的是，TRANSFORM 为这场漫长转型之路迈出了正确的第一步。通过优秀实践的形式展示既定的成熟方案的培训模式，其风险点在于推荐的预设方案可能不适应于当地的现实环境。

随着 TRANSFORM 学习包与国际劳工组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、国际包容性增长政策中心、爱尔兰援助署和欧盟 - 动植物卫生检疫能力发展方案的融合，该项目还为联合国机构改进社会保障方案的协作性与一致性起到了重要作用。建立机构间的合作关系并将学习包与地区现有的社会保障能力发展方案有机结合，是确保可持续性和影响力的关键所在。制度化与培训战略应当采用三段式的方案，涵盖国家、地区和全球三个层面。

TRANSFORM 所采用的的结构与方法能够在任何地区对任何问题进行复制，其中就包括 2030 年可持续发展议程。关于领导力与转型方面的内容能够轻松转接，而其实质内容则需要根据具体情况进行重新开发，其中需要遵循的原则包括：

- 建立在当地实践知识之上；
- 最大程度减少灌输预先编定的“讲座式”教学方法，相反通过演示、实践操作、问题解决教学和讨论，最大程度增加体验式教学；
- 将知识共享与学习材料开发 / 更新形成制度化；以及，
- 提升南南合作。

联系方式：

Luca Pellerano 博士，国际劳工组织马拉维、莫桑比克和赞比亚社会安全技术顾问，
pellerano@ilo.org

项目名称 : TRANSFORM - 建立并管理非洲社会保障最低标准的领导力与转型课程
国家 / 地区 : 非洲地区、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、莫桑比克、坦桑尼亚、赞比亚
提名方 : 国际劳工组织
可持续发展目标任务 : 1.3、3.8、5.4、8.5、10.4
资助方 : 非洲联盟、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、国际劳工组织、国际包容性增长政策中心、欧盟 - 动植物卫生检疫、爱尔兰援助署、南非社会保障专家网络 - SASPEN
执行方 : 国际劳工组织、联合国儿童基金、国际包容性增长政策中心、联合国开发计划署
项目状态 : 进行中
项目期间 : 2015 - 2020 年
项目链接 : http://socialprotection.org/institutions/transform



国际劳工组织社会经济和团结经济学院

建设地区 / 区域间网络和平台，促进知识和经验分享



挑战

社会经济和团结经济 (SSE) 在全球以多种形式存在。社会经济、团结经济、通俗经济和第三部门是用来定义企业和组织概念的几个术语，这些企业和组织通过生产产品、服务和知识，追求明确的社会和环境目标，促进稳定团结。由于其职责和日程安排参差不齐，很多社会经济和团结经济利益相关方（包括政策制定者、学术界人士、工人和雇主组织，以及社会经济和团结经济从业人员）并不一定相互交流，致使政策与地区现实情况脱节。这种情况对于南方国家社会经济和团结经济利益攸关方更为突出，他们很少有机会影响政策，但却急需有利的社会经济和团结经济政策。

解决途径

为了解决这一挑战，国际劳工组织 (ILO) 建立了社会经济和团结经济 (SSE) 学院，其目的在于：

- 推广社会经济和团结经济概念；
- 重点强调社会经济和团结经济可以作为一种替换 / 补充发展模式，可用于国际劳工组织的体面工作议程和 2030 年可持续发展议程，尤其是可持续发展目标 (SDG) 8：体面工作和经济增长；
- 对于社会经济和团结经济网络立新补旧；
- 促进对最佳做法和知识的分享；以及
- 创建并培养社会经济和团结经济的实践方案联盟。

在国际劳工组织三角合作方案的奖学金资助下，国际劳工组织社会经济和团结经济学院广迎来自各南方国家的参与者。该奖学金范围覆盖旅费、住宿费和参会费，被选定参加学院的个人能够与其他社会经济和团结经济利益攸关方分享知识、最佳做法，并探讨各种挑战，借助这次难得的沟通机会，参会人员互通有无，消除彼此之间的壁垒，可以说完全践行了可持续发展目标 17，目标 17.9（加强国际社会对在发展中国家开展高效的、有针对性的能力建设活动的支持力度，以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划，包括通过开展南北合作、南南合作和三角合作）。该学院采用灵活互动的模式，无论作为新成员，还是经验丰富的社会经济和团结经济的利益攸关方，都能从中收获丰富经验。该学院的课程包括一系列全体会议，特定课程还会设置情境，在学院设置的类型繁多的主题中，专门针对特定课题激发更深入的讨论和互动。

该学院还有独具特色的实地访问，在此过程中，参与者可以在东道主城市和国家获得社会经济和团结经济倡议的第一手资料。实地访问让参与者可



© ILO

以与社会经济和团结经济利益攸关方直接对话，学习当地经验。这让政策制定者学员可以将现实经验结合到政策制定过程中，培养自下而上的方法。除此之外，参与者还可以在进入学院前访问远程学习平台，提前了解社会经济和团结经济的基本原则和概念。**南南和三方安排可以扩大社会经济和团结经济在国家环境中的影响，其方式是建立地区和区域间网络和平台，用于知识和经验分享。很多社会经济和团结经济网络都已经在各南方国家建设完成，例如，拉丁美洲公平贸易协调局（MCLACJ）、南方共同市场团结阵线、亚洲和社会团结经济洲际促进网络中的社区议会网络。**

参与者需要撰写一份关于社会经济和团结经济的综述性文章，还有一份学院指定主题的论文。这些文章涉及的主题包括青年就业、可持续发展、通过社会创新实现体面工作、当地发展、创新社会经济和团结经济生态系统以及未来工作。这些文章用于学院课堂讨论，包括社会经济和团结经济的特定课程。

该学院采用需求导向模式，其成员国可以向国际劳工组织申请在自己的国家建立学院。目前已经建设完成的共有九个学院（意大利都灵、加拿大蒙特利尔、摩洛哥阿加迪尔、墨西哥普埃布拉、巴西坎皮纳斯、哥斯达黎加圣何塞、大韩民国首尔和卢森堡卢森堡市）。第 10 所学院将于 2018 年在西班牙建设完成。

学院已多次借助融资部门或成员国本身的帮助，促成巩固发展合作项目。

联系方式：

Roberto Di Meglio 先生，国际劳工组织，
dimeglio@ilo.org

Laura Cicciarelli 女士，国际劳工组织，
cicciarelli@iloguest.org

项目名称 : 国际劳工组织社会经济和团结经济学院
国家 / 地区 : 全球（目前为止涉及巴西、加拿大、哥斯达黎加、意大利、大韩民国、卢森堡、墨西哥、摩洛哥、南非、西班牙）
提名方 : 国际劳工组织
可持续发展目标任务 : 8.3、17.9
资助方 : 国际劳工组织和合作成员国
执行方 : 国际劳工组织、相关成员国（通常为劳工部）
项目状态 : 进行中
项目期间 : 2013 - 至今
项目链接 : <http://www.sseacb.net/>



绿色经济行动伙伴关系

吉尔吉斯斯坦和蒙古国相互借鉴绿色经济政策和做法，从而推进 2030 年可持续发展议程

挑战

吉尔吉斯斯坦是一个内陆国家，主要经济收入来自农业、采掘业和水电能源业。经济严重依赖农业（大约占总就业人数的 40%）和自然资源。土地退化和荒漠化带来严重的经济、社会和环境挑战。

吉尔吉斯斯坦政府致力于扭转环境恶化状况，并促进包容性和可持续性经济增长。走上更加可持续发展的改革道路已成为该国多个政策框架中的首要任务。然而，该国在执行方面仍面临挑战。

解决途径

为了解决以上挑战，针对行业、宏观经济和专题分析而量身定制的支持工作，成为绿色经济行动伙伴关系 (PAGE) 支持的关键内容。绿色经济行动伙伴关系力求将可持续发展作为经济政策和实践的核心，推进 2030 年可持续发展议程，并支持国家和地区围绕可持续发展重新构建经济政策和做法，以此促进经济增长，创造收入和就业机会，减少贫困和不平等，并加强经济的生态基础。绿色经济行动伙伴关系集五大联合国机构力量于一身，分别为联合国环境规划署、国际劳工组织 (ILO)、联合国开发计划署 (UNDP)、联合国工业发展组织 (UNIDO) 和联合国训练研究所 (UNITAR)。这些机构将权威性、专业能力和关系网络进行结合，为各国提供综合性的整体支持，帮助推进包容性绿色经济，确保行动一致，并避免重复工作。绿色经济行动伙伴关系国家处于绿色经济转型的不同阶段，这正是各国之间启动南南合作的理想平台。

吉尔吉斯斯坦和蒙古国之间通过南南和三角合作，有机会建立和增强两个邻国之间在绿色经济政策发展和做法方面的相互交流，这也恰恰是成功实现绿色经济目标的关键所在。

此项倡议是在国际劳工组织和联合国训练研究所之间的协定框架下发起，其目的是加强绿色经济行动伙伴关系国家之间的南南合作。吉尔吉斯斯坦已着手推行绿色经济，并乐于学习绿色经济行动伙伴关系的蒙古国经验（蒙古国目前已经接近绿色经济行动伙伴关系支持方案的结束阶段），包括经验教训、挑战和成就。

因此，两国进行了两次考察访问，推动互相间的点对点学习。吉尔吉斯斯坦代表团前往蒙古国参加了 2017 年 9 月的绿色经济行动伙伴关系周，此次活动专注绿色经济问题。代表团成员来自财政部、经济部、国会商业和企业家精神发展理事会、国家环境保护和林业局，以及工商协会 JIA。

此次访问提供了一个点对点现实交流的绝佳机会，参与者涉及直接参与发展和执行绿色经济政策转型的各个利益攸关方。吉尔吉斯斯坦对口人员在



© ILO

整个活动周内参加了一系列绿色经济行动伙伴关系活动，并针对具体工作领域如何在吉尔吉斯斯坦更加有效的实施收集分析意见，这些领域包括：可持续性金融政策；蒙古绿色信贷基金；将全球气候资本引入本国的平台；非银行可持续金融工具；并且加深企业和银行机构及其他机构中对于可持续金融原则的理解。

吉尔吉斯斯坦在政府层面绿色采购的介绍过程中非常欣赏蒙古国的经验，并立意在吉尔吉斯斯坦环境中复制其优秀实践。

在第二次考察访问中，蒙古国代表团于 2017 年 11 月访问了吉尔吉斯斯坦，并参加了“绿色经济从理论到实践：商业新机遇”论坛。蒙古国对口人员介绍了他们在国家层面采用绿色经济的成就，并了解了吉尔吉斯斯坦在绿色技术商业领域使用中的经验。蒙古国代表团成员包括财政部、环境和旅游部、HacBank 和国际金融公司驻蒙古国办事处的代表。

此次南南交流有很强的可持续和可复制元素。由于两国的政治、历史、文化、经济和社会背景非常相似，点对点学习非常有效，做法可以很容易从一国调整应用于另一国。各国习得的经验正逐步实现中长期应用。此次成功的南南合作计划在 2018 年继续进行，扩大到绿色经济行动伙伴关系和非绿色经济行动伙伴关系范围的各个国家。其作品内容范围涉及可持续金融、可持续公共采购、教育中的绿色经济和绿色技能 / 就业。在国际劳工组织的领导下，

2018 年探索绿色就业预测模型的计划已经制定完成。

绿色就业议程是交流活动中不可或缺的跨领域部分。两国都收到了绿色技能评估的结果，该评估由国际劳工组织分别于 2014 年在蒙古和 2017 年在吉尔吉斯斯坦进行。在绿色经济行动伙伴关系框架下，吉尔吉斯斯坦将与国际劳工组织合作在 2018 年继续开展绿色就业项目。此外，在可持续发展方面，两国正在充分利用其他类似联合国或政府方案提供的机会，尽力保持交流活动的发展势头。可持续金融的新工作内容由经济合作与发展组织 (OECD) 和吉尔吉斯斯坦财政部领导，其可持续公共采购倡议提供了两个范例。

吉尔吉斯斯坦和蒙古国的交流可以作为优秀实践，涉及真正的三角合作，以德国国际合作机构 (GIZ) 可持续经济发展方案 (PSED) 为基础，以技术专长和财政支持的方式提供帮助，支持考察旅行。除此之外，这一计划还分享蒙古国经验知识，帮助将有针对性的创新特色做法纳入吉尔吉斯斯坦绿色经济行动伙伴关系方案实施过程，从而将包容性的绿色经济纳入其可持续发展政策框架之中。

联系方式：

Moustapha Kamal Gueye 先生，国际劳工组织商业部绿色就业计划协调员，
gueye@ilo.org

项目名称 : 绿色经济行动伙伴关系 : 蒙古国和吉尔吉斯斯坦相互借鉴绿色经济政策和做法，从而推进 2030 年可持续发展议程

国家 / 地区 : 吉尔吉斯斯坦、蒙古国

提名方 : 国际劳工组织、联合国环境规划署

可持续发展目标任务 : 8.3、8.4、13.2、17.6、17.7

资助方 : 国际劳工组织

执行方 : 绿色经济行动伙伴关系（国际劳工组织、联合国环境规划署、联合国训练研究所、联合国工业发展组织、联合国开发计划署）

项目状态 : 进行中

项目期间 : 2017 - 2019 年

项目链接 : goo.gl/M9qWLT ; goo.gl/VC8guw ; goo.gl/vs8jNz